

Semantische

Interoperabilität -

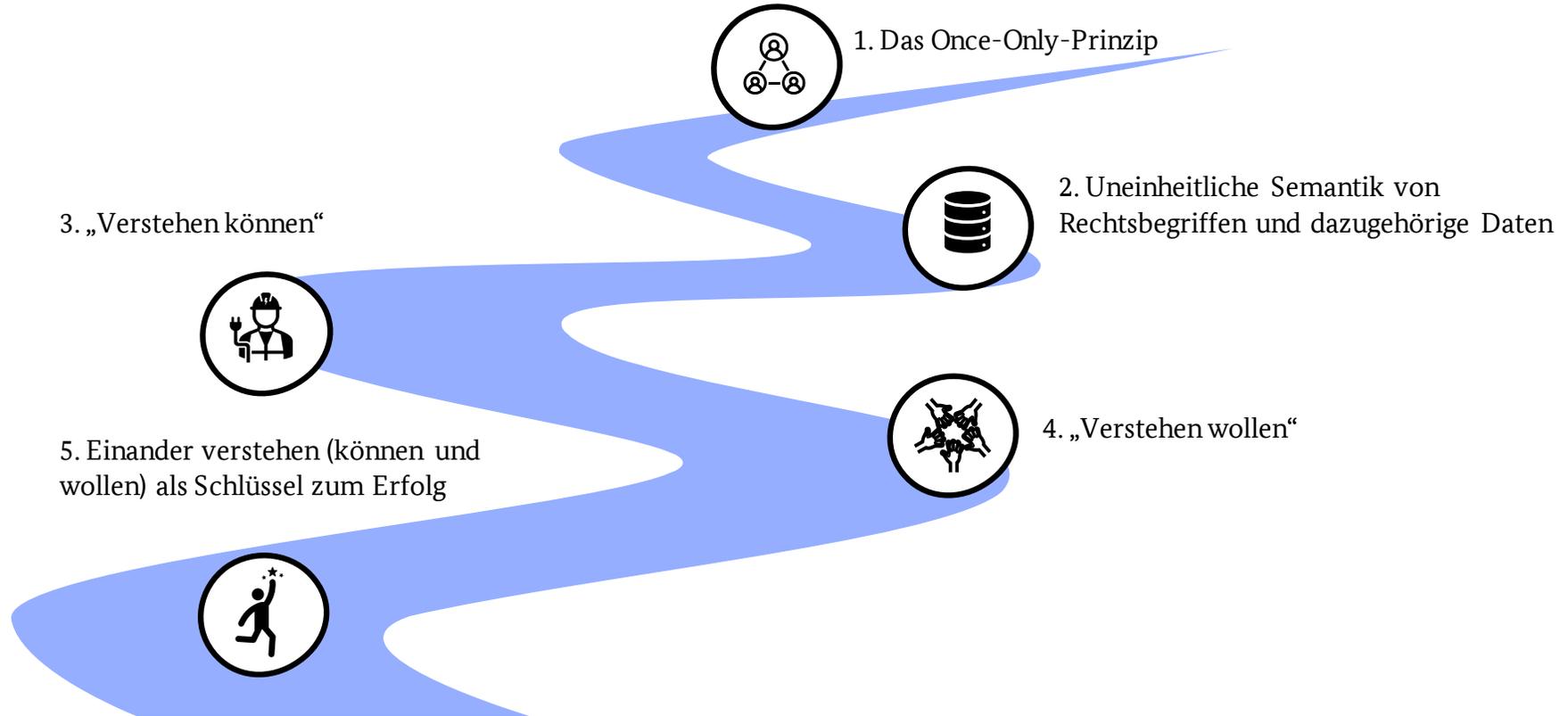
Einander verstehen

Der Lieferdienst hilft, schnell und reibungslos mein bestelltes Paket zu bekommen



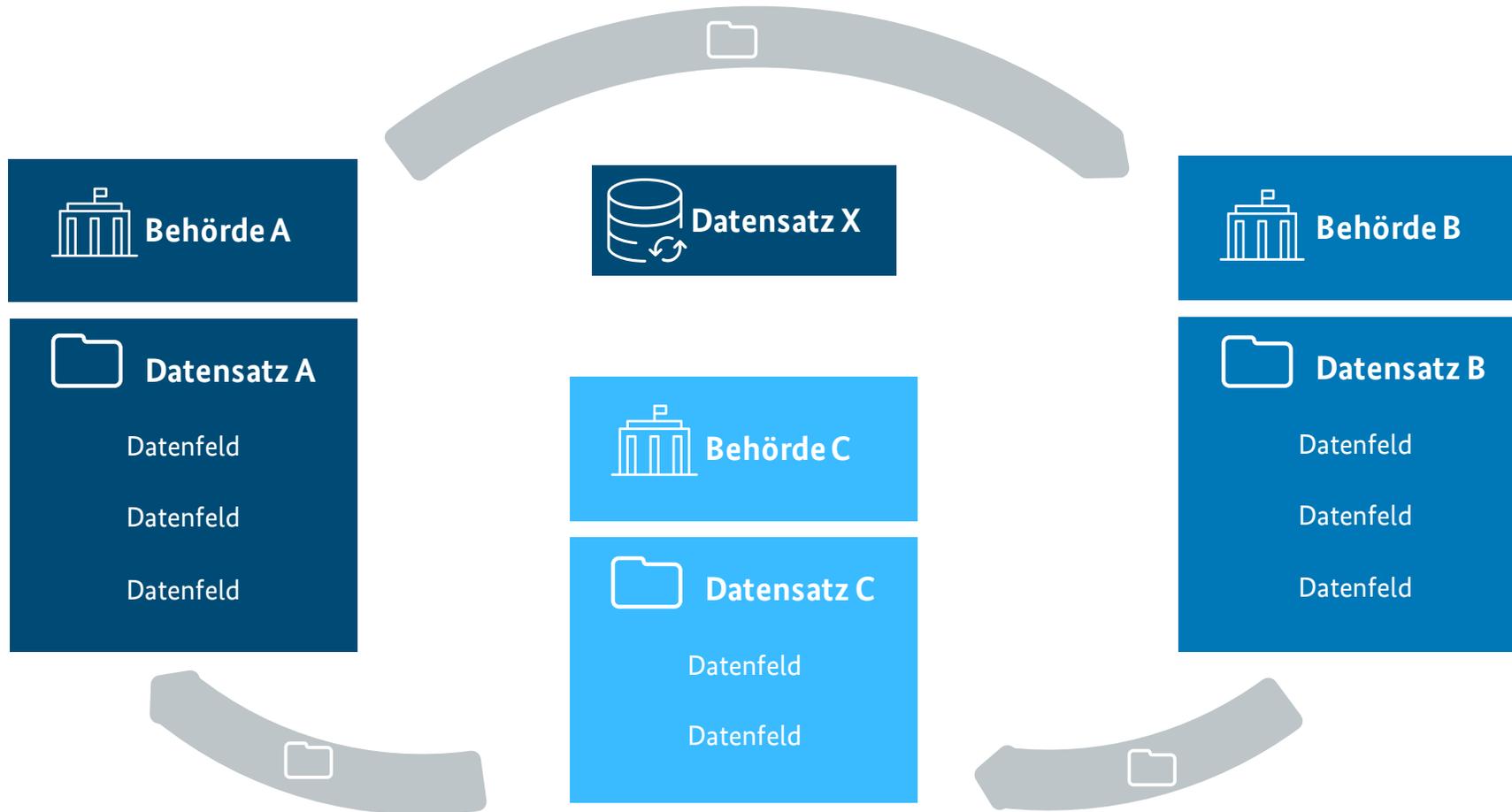
Der Inhalt des Paktes muss meinen Bedürfnissen entsprechen





Das Once-Only-Prinzip

Zielbild vom Once-Only-Datenaustausch



Handlungsbedarfe & Verbesserungspotenziale für die Verwaltungspraxis

HANDLUNGSBEDARFE FÜR VERWALTUNG

54%

finden den **Kontakt mit Behörden und Ämtern** meistens **sehr anstrengend**¹

78%

der befragten Bürgerinnen und Bürgern halten Once-Only für **wünschenswert**

22%

nutzen für Kindergeld- und Arbeitslosengeldanträge **bewusst** die **Offline-Variante**. Eine der genannten Barrieren ist die **Komplexität der Verfahren**¹

48%

sind mit der **Bearbeitungsgeschwindigkeit** der Verwaltung **unzufrieden**²

50%

sind **mit dem digitalen Angebot** der Verwaltung **unzufrieden**²

VORTEILE VON ONCE-ONLY

Weniger Aufwand für Bürgerinnen, Bürger und Unternehmen, da die Daten nur einmal an die Verwaltung übermittelt werden müssen

Schlanker Staat mit effizienteren Prozessen, da Daten nicht erneut geprüft werden müssen

Kosteneffizienz durch Einsparung doppelter Kosten für Datenerhebung, -verarbeitung

Datensparsamkeit fördert Datenschutz

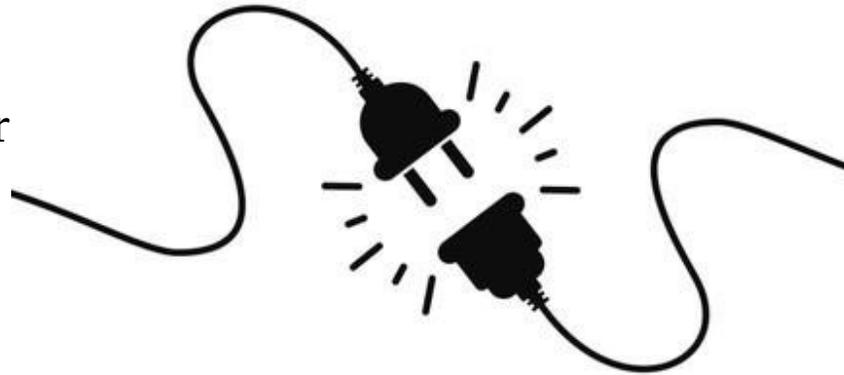


1. Online-Befragung mit 8.112 Befragten (ca. 500 je Bundesland) im April-Mai 2022, eGovernment Monitor 2022, Initiative D21 und TUM

2. Repräsentative Umfrage mit 1.003 Befragten im Mai 2019, Kompetenzzentrum Öffentliche IT (ÖFIT)

Der Datenaustausch ist immer ein Geben und ein Nehmen.

Welche Daten werden für eine Verwaltungsleistung gebraucht?



Welche Verwaltungsleistungen können die **benötigten Daten** liefern?

Ohne ein Geben von Daten und die Kompatibilität von Systemen ist ein Nehmen nicht möglich.

Einblicke ins interdisziplinäre Projekt

„Interoperable Rechtsbegriffe & Datenmatching“

Zusammenwirken von Recht und Digitalisierung



Vgl. Koalitionsvertrag (2021), S.9.

Gesetze als Grundlage für Datenerhebung und -bearbeitung



1.773 Gesetze
mit 50.738 Paragraphen

2.795 Verordnungen
mit 42.590 Paragraphen

auf Bundesebene

Stand: Februar 2022

Gesetze als Grundlage für Datenerhebung und -bearbeitung

Gesetzliche Grundlagen

Einkommensteuergesetz (EStG) § 1 Steuerpflicht

(1)¹ Natürliche Personen, die im Inland einen Wohnsitz oder ihren gewöhnlichen Aufenthalt haben, sind unbeschränkt einkommensteuerpflichtig. ² Zum Inland im Sinne dieses Gesetzes gehört auch der der Bundesrepublik Deutschland zustehende Anteil

- an der ausschließlichen Wirtschaftszone, soweit dort
 - die lebenden und nicht lebenden natürlichen Ressourcen der Gewässer über dem Meeresboden, des Meeresbodens und seines Untergrunds erforscht, ausgebeutet, erhalten oder bewirtschaftet werden,
 - andere Tätigkeiten zur wirtschaftlichen Erforschung oder Ausbeutung der ausschließlichen Wirtschaftszone ausgeübt werden, wie beispielsweise die Energieerzeugung aus Wasser, Strömung und Wind oder
 - künstliche Inseln errichtet oder genutzt werden und Anlagen und Bauwerke für die in den Buchstaben a und b genannten Zwecke errichtet oder genutzt werden, und
- am Festlandssockel, soweit dort
 - dessen natürliche Ressourcen erforscht oder ausgebeutet werden, natürliche Ressourcen in diesem Sinne sind die mineralischen und sonstigen nicht lebenden Ressourcen des Meeresbodens und seines Untergrunds sowie die zu den sesshaften Arten gehörenden Lebewesen, die im nutzbaren Stadium entweder unbeweglich auf oder unter dem Meeresboden verbleiben oder sich nur in ständigem körperlichen Kontakt mit dem Meeresboden oder seinem Untergrund fortbewegen können, oder
 - künstliche Inseln errichtet oder genutzt werden und Anlagen und Bauwerke für die in Buchstabe a genannten Zwecke errichtet oder genutzt werden.

(2)¹ Unbeschränkt einkommensteuerpflichtig sind auch deutsche Staatsangehörige, die

- im Inland weder einen Wohnsitz noch ihren gewöhnlichen Aufenthalt haben und
- zu einer inländischen juristischen Person, die öffentlichen Darlehen in einem Dienstverhältnis stehen und dafür Arbeitelohn aus einer inländischen

The screenshot shows the ELSTER online tax portal. The main heading is 'Meine Formulare' (My Forms). Below it, there are tabs for 'Entwürfe (1)', 'Übermittelte Formulare (36)', and 'Importierte Formulare (0)'. A filter bar is visible with a 'Filtern' button. Below the filter bar is a table of tax forms:

Entwurf	Ordnungskriterium	Profil	Gespeichert am	Gültig bis	Aktionen
Est unbeschränkt (Est 1 A) 2022, Jörg Leine	Ohne Steuernummer (Finanzamt Neukölln)		28.03.2023 14:37 Uhr	23.12.2023 13:37 Uhr	

At the bottom of the table, there are buttons for 'Zurück zu Mein ELSTER' and 'Neue Formulare starten'.

Digitaler

The screenshot shows a detailed view of a tax form in the ELSTER portal. The form is titled 'Einkommensteuererklärung' (Income Tax Return). It contains various input fields for personal data, tax status, and income. The form is presented in a structured, user-friendly layout with clear labels and navigation options.

Fachverfahren

Der Rechtsbegriff des „Kindes“

KIND



bis 14 Jahre



bis 15 Jahre



bis 18 Jahre



bis 25 Jahre

GESETZ

Jugendschutz-
gesetz

Sozialgesetzbuch Kinder-
und Jugendhilfe

Jugendarbeits-
schutzgesetz

Abweichung im
Sozialgesetzbuch
Kinder- und Jugendhilfe

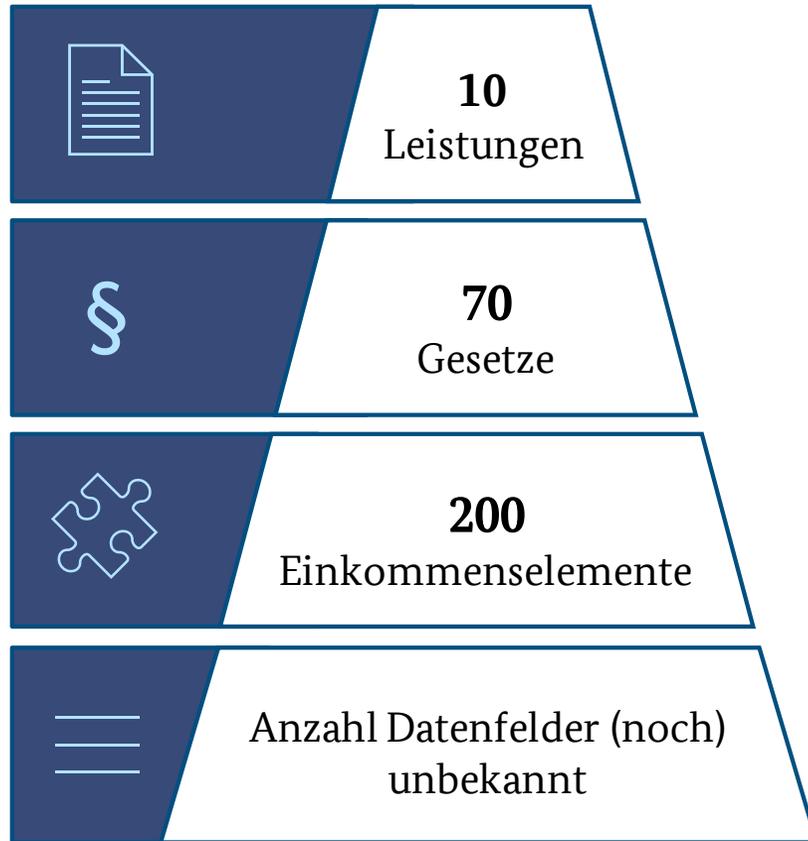
Kinderzuschlag

Kindergeld
unter speziellen
Voraussetzungen

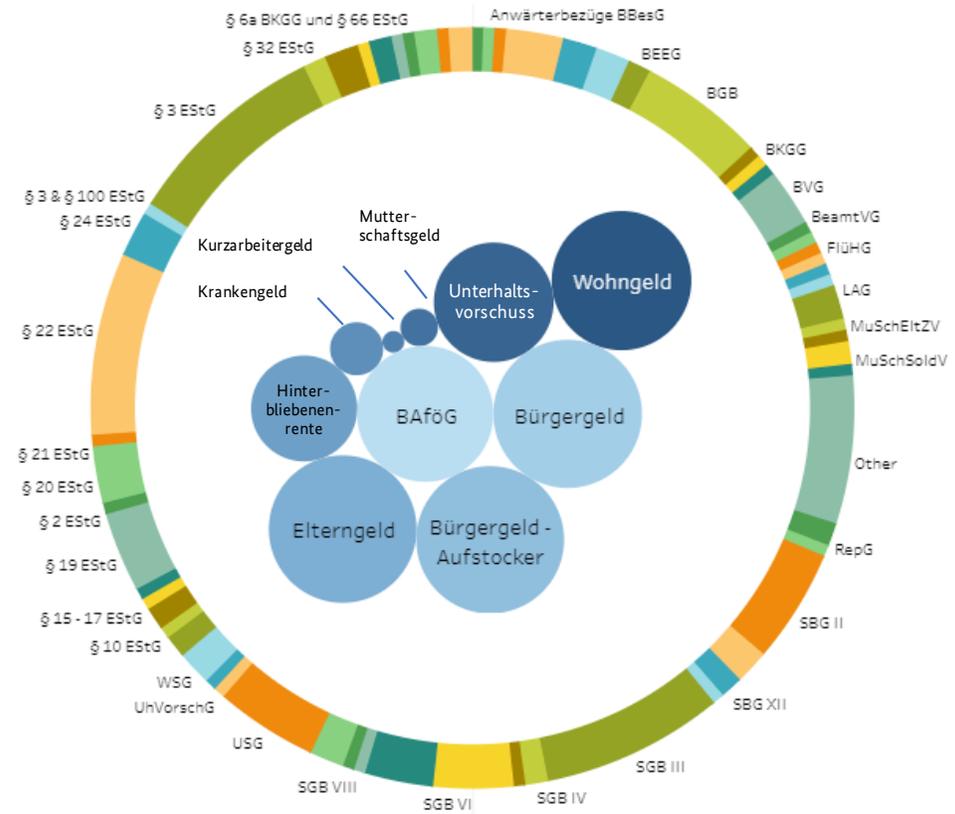
Sozialgesetzbuch
Grundsicherung für
Arbeitssuchende

vgl. in Anlehnung an NKR (2021), S. 12.; Figuren under the Creative Commons Attribution-NonCommercial-ShareAlike 4.0 International License.
[https://creativecommons.org/licenses/by-nc-sa/4.0/.](https://creativecommons.org/licenses/by-nc-sa/4.0/)

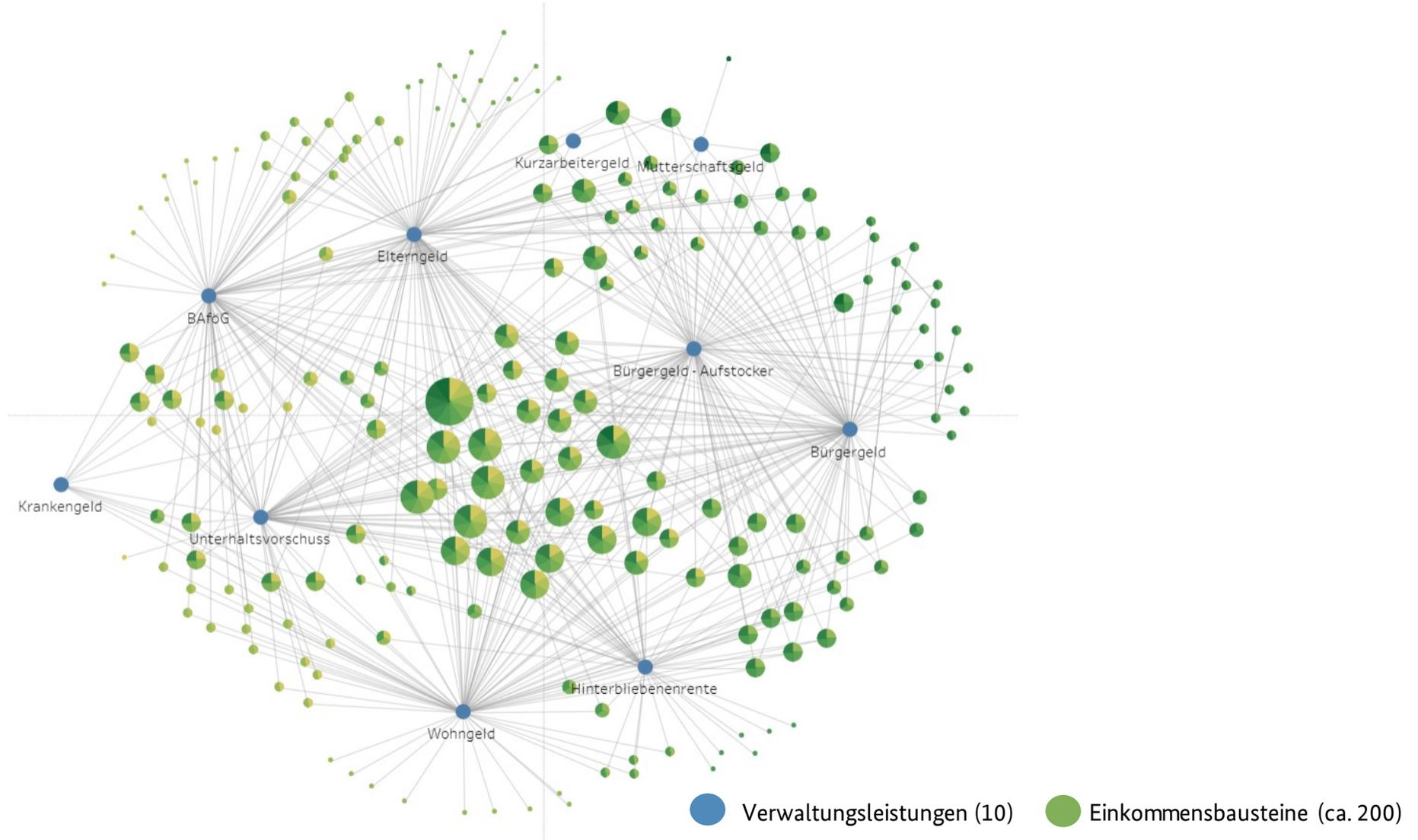
Die 10 untersuchten Verwaltungsleistungen referenzieren auf rund 200 Einkommenselemente



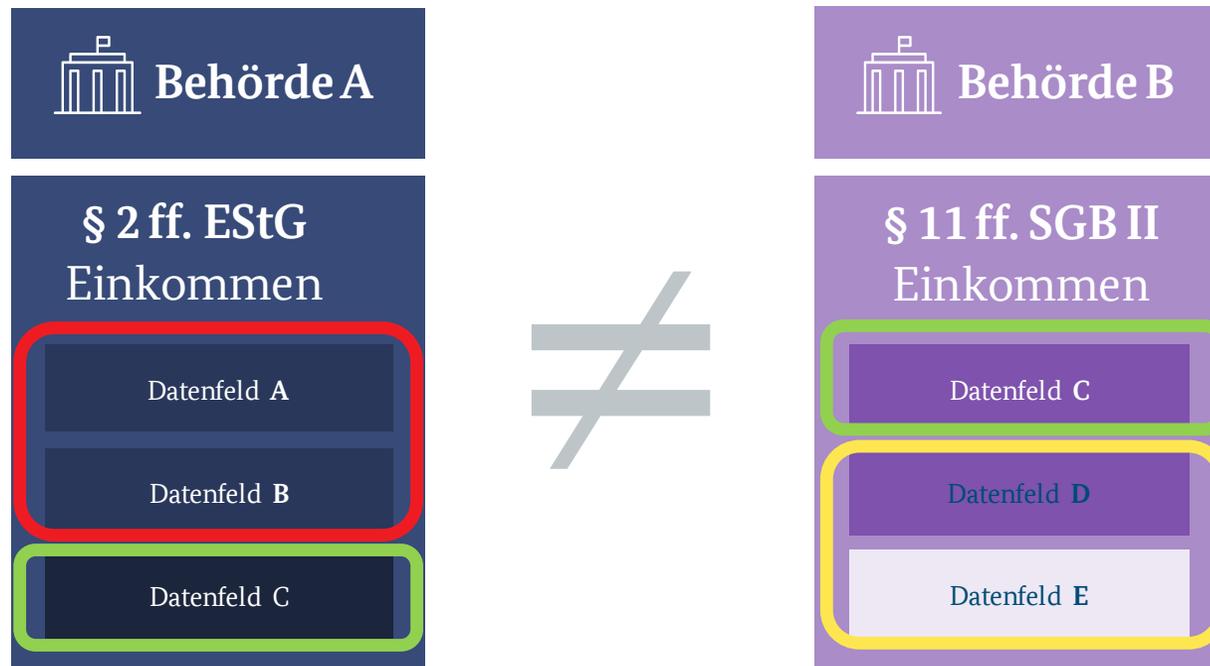
Quelle: Bundesministerium der Finanzen



157 von 200 Einkommenselementen sind bei mehreren Verwaltungsleistungen anzugeben



Verwaltungsrealität: Rechtsbegriffsambivalenz



Die rechtliche Lage und die Begrifflichkeiten spiegeln sich in den Daten der Fachverfahren und Online-Anträgen der Verwaltungsleistungen wieder.

Herausforderungen und Lösungsansätze



In drei Schritten werden Rechtsbegriffe analysiert und zu Datenfeldern gematcht

Schritt 1: Strukturierung und Kontextualisierung von Rechtsbegriffen, z.B. durch KI, Wissensgraphen

Überträgt
Module

Verzeichnis für Rechtsbegriffe und Daten

Schritt 2: Rechtsbegriffsglossar

Schritt 3: Matching der Rechtsbegriffe mit dazugehörigen Datenfeldern

Unser Ziel: Ein Hilfstool für die Legistik



1) ANLAGE EINES NEUEN
GESETZESENTWURFS



2) PRÜFUNG DER FACHLICHEN
GRUNDLAGE



3) FORMULIERUNG DURCH
LEGISTEN



4) CLIPPY ERKENNT DIE
VERWENDUNG VON "EINKOMMEN"
UND REAGIERT AUTOMATISCH

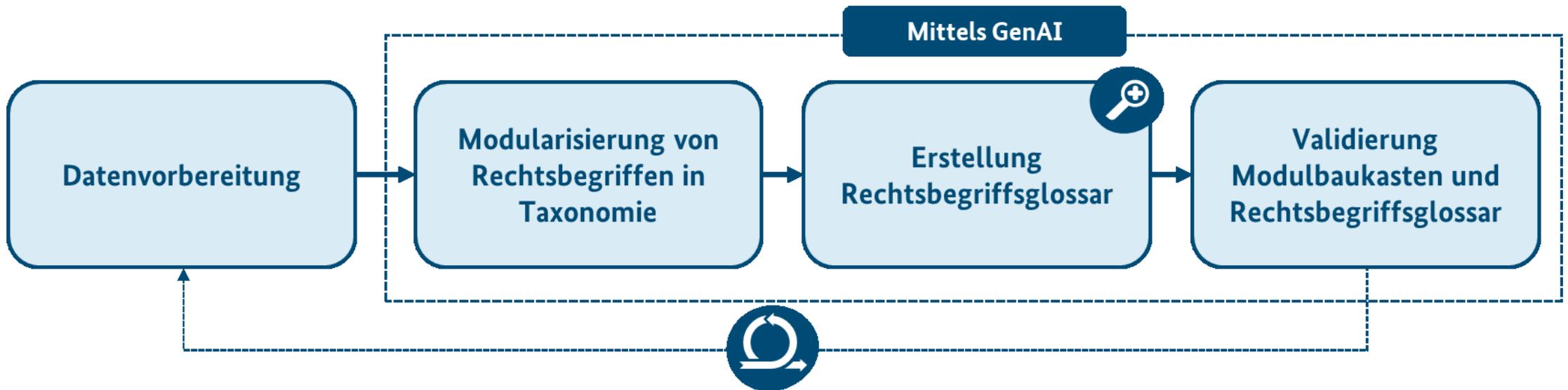


5) AUSWAHL DER FÜR DEN
KONTEXT PASSENDEN
MODULAREN RECHTSBEGRIFFS



6) DATENQUELLE WIRD IDENTIFI-
ZIERT → NEUERHEBUNG NUR
DA, WO ES NOTWENDIG IST

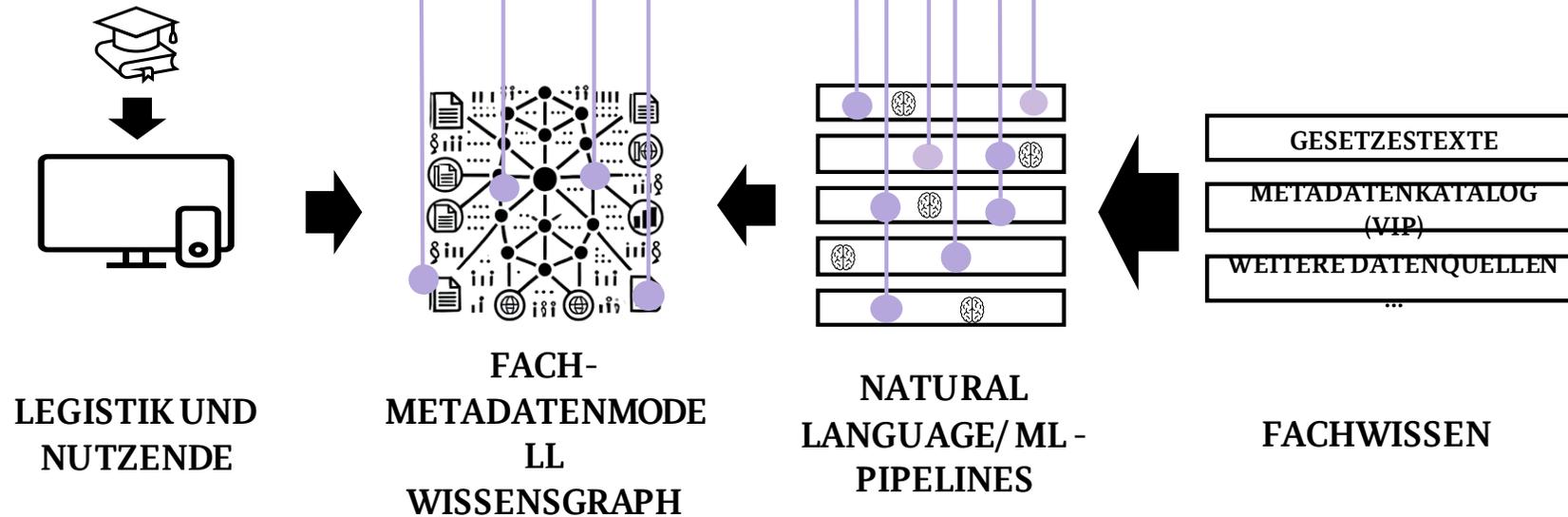
Strukturierung von Rechtsbegriffen mittels KI



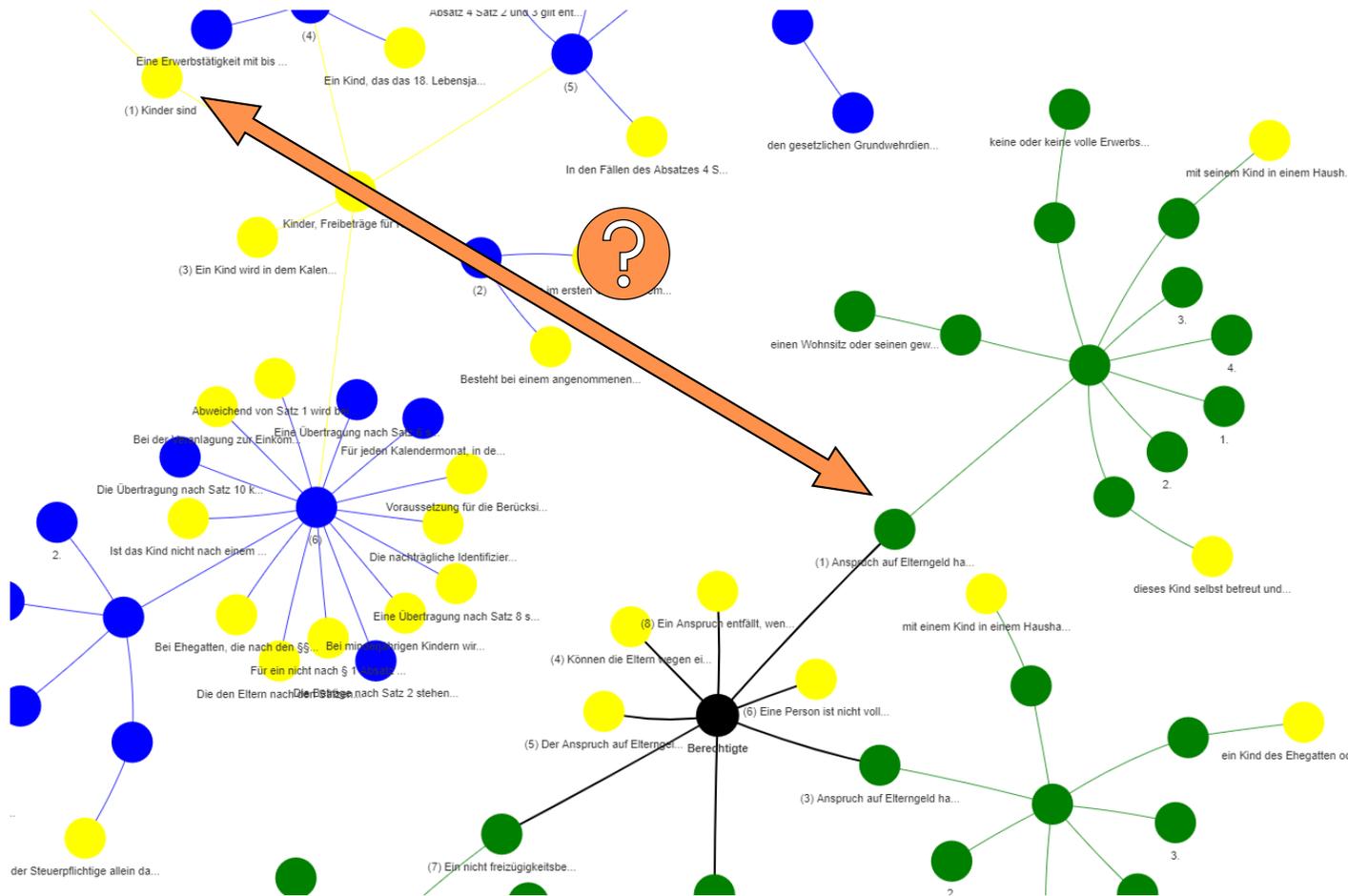
Lfd. rechtliche Governance des Rechtsbegriffsglossars

Was machen wir im Projekt gerade?

FACHLICHE KLÄRUNG DURCH DATEN- UND LEGALTEAM



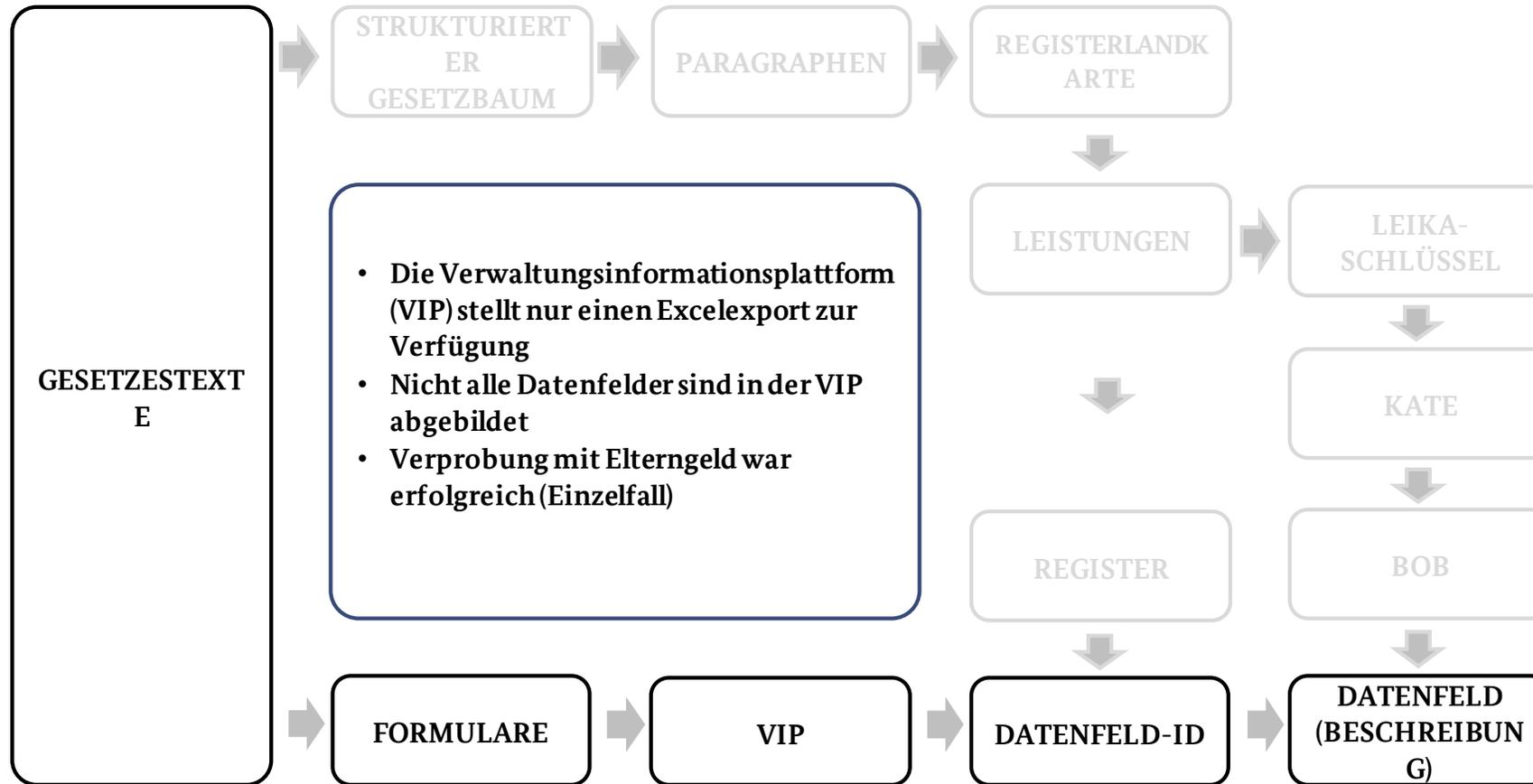
Technische Analyse und Vorstrukturierung von Gesetzestexten ermöglicht Vergleichbarkeit



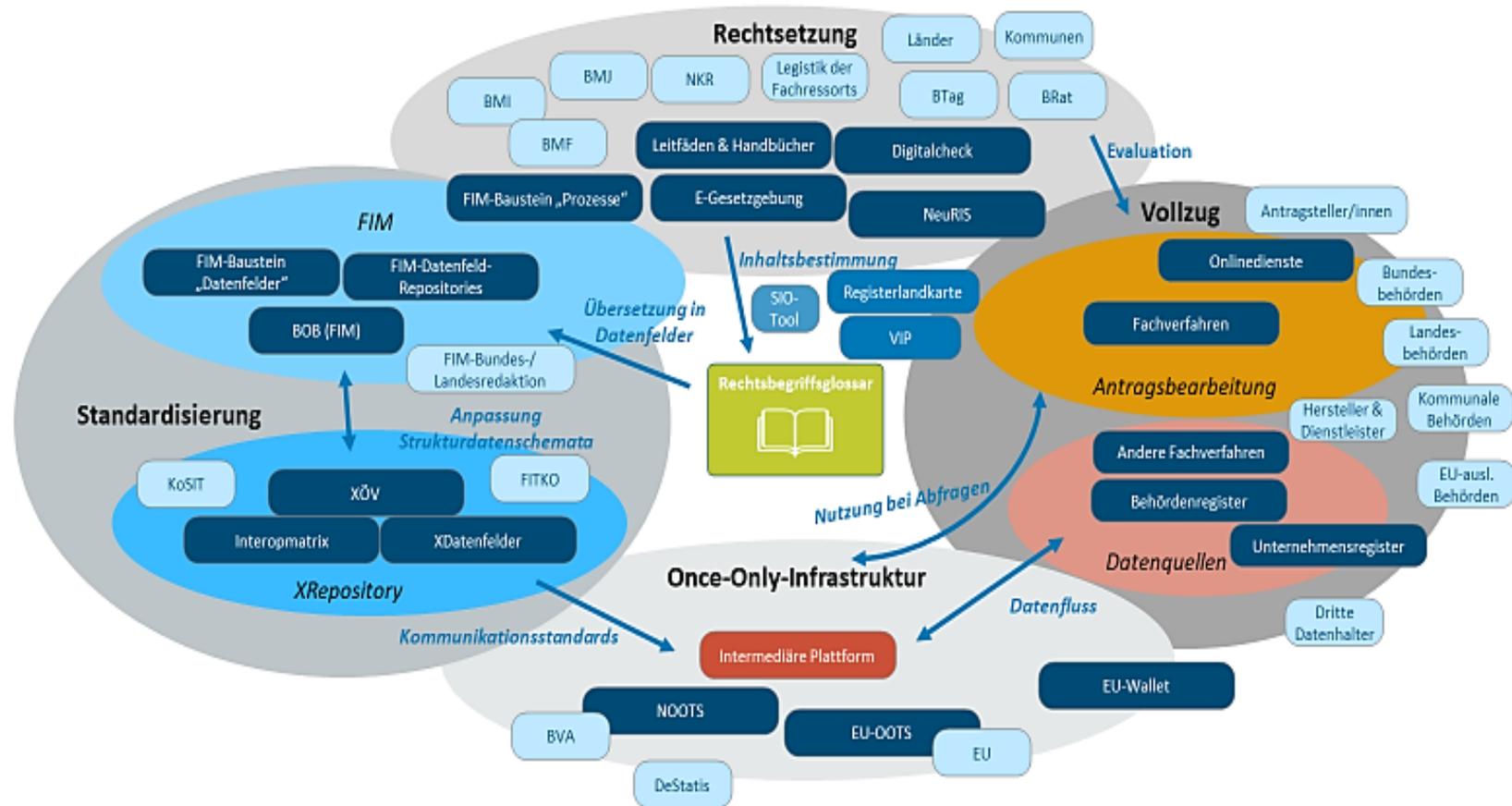
Begriffssuche und Vergleich:
Für **BEeG** und **ESStG** wurden zwei
wichtige Abschnitte identifiziert und
für den Begriff **Kind** verglichen.

Exploratives Vorgehen:

vom Gesetzestext zum Datenfeld (Beispiel VIP)



Verwaltungsrealität: Heterogene Datenlandschaft



Fazit: Einander verstehen

(können und wollen) als Schlüssel zum Erfolg

Die Erfolgsrezepte



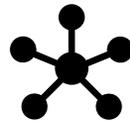
Verwaltungsleistungs- und behördenübergreifende Zusammenarbeit



interdisziplinäre Teams (Legistinnen und Legisten, IT-, Daten- und Organisations-Expertinnen und Experten)



digitaltaugliches Fachrecht mit interoperablen Rechtsbegriffen



Verknüpfung vorhandener Daten(-standards) in der Verwaltung



Digitalcheck, Interoperabilitätscheck

Vielen Dank für Ihre Aufmerksamkeit!

