

# Digitalcheck und Paragrafenbremse – wirkungsvolle Mittel zum Bürokratieabbau?

2. Oktober 2024

Netzwerk Bessere Rechtsetzung und Bürokratieabbau

**Dr. jur. Sarah Rachut**

Lehrstuhl für Recht und Sicherheit der Digitalisierung

TUM Center for Digital Public Services



"Wir begreifen das Recht nicht als Hürde, sondern als wichtigen Gestaltungsfaktor von Digitalisierungsprojekten in der öffentlichen Verwaltung."

ÜBER UNS

PROJEKTE

Bild: Andreas Heddergott / TUM



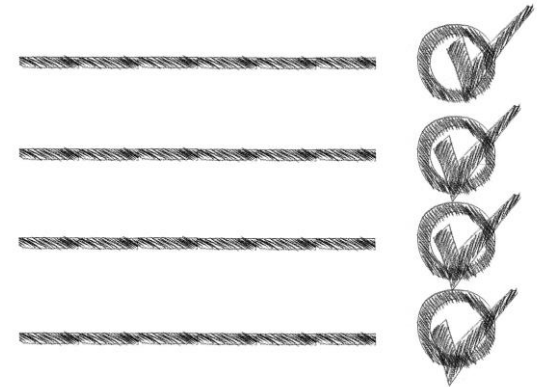
DIGITAL  
CHECK

PARAGRAFEN  
BREMSE

## Digitalcheck

**Digital = Besser = Weniger Bürokratie?**

- » Ziel: vollständig digitalisierte, medienbruchfreie Verfahren
- » Dabei gilt „Hilfe zur Selbsthilfe“
  - » Problemaufriss & Sensibilisierung
  - » Methodik & Konzepte
  - » Grundsätze & Checklisten
  - » Überprüfung (z.B. durch NRK)



## Digitalcheck

## Digital = Besser = Weniger Bürokratie?

Digitalcheck SMD • Sieben Grundsätze [Zur Navigation](#)

### Sieben Grundsätze für digitaltaugliche Regelungen



<p><b>01</b></p> <p>Eindeutigkeit der Regelung</p>	<p><b>02</b></p> <p>Ermöglichung digitaler Kommunikation</p>	<p><b>03</b></p> <p>Wiederverwendung von Daten und Standards</p>	<p><b>04</b></p> <p>Datenschutz und Informationssicherheit</p>
<p><b>05</b></p> <p>Möglichkeit der automatisierten Sachbearbeitung</p>	<p><b>06</b></p> <p>Berücksichtigung vorhandener Infrastrukturen</p>	<p><b>07</b></p> <p>Vermeidung von Missbrauch und Fehlern</p>	

## DIE SCHRITTE DES DIGITALCHECK



1. Mit der Vorprüfung schätzen Sie den Digitalbezug Ihres Regelungsvorhabens ein.



2. Mit den Hilfestellungen erarbeiten Sie ein digitaltaugliches Regelungsvorhaben.



**Die begleitende Dokumentation (in diesem Dokument) schicken Sie an das Sekretariat des Normenkontrollrats.**

## Digitalcheck

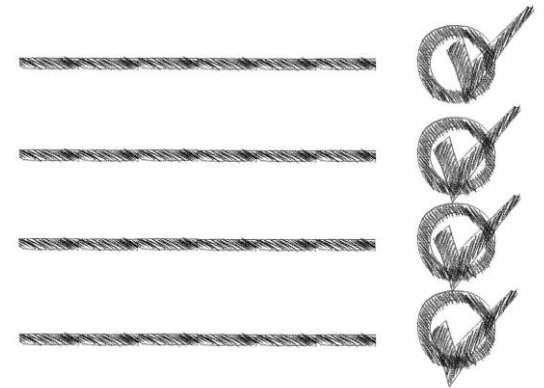
## Wirkungsvoll im Bürokratieabbau?

(+)

- » Prozessoptimierung durch Design Thinking & Visualisierung
- » Fokus auf Legistik
- » Digitalisierung als ein Grundstein

(-)

- » Justiziabilität „weiches Steuerungselement“
- » Oberflächlichkeit / Varianz
- » Mangelnde Überprüfbarkeit



→ Zumindest mittelbar kann ein Digitalcheck beim Bürokratieabbau unterstützen

Paragrafenbremse

## Weniger Recht = Besser = Weniger Bürokratie?



One in, One out



Die  
Bundesregierung



Markus Söder auf X, 17.1.24

## Paragrafenbremse

# Weniger Recht = Besser = Weniger Bürokratie?

- » Bürokratieabbau durch Paragrafenbremse setzt voraus, dass ...  
... weniger Paragrafen = weniger Recht = weniger Bürokratie
- » Gegenargumente
  - » Fehlendes Recht als Treiber für Bürokratie
  - » Rechtsunsicherheiten → längere Verwaltungsverfahren + evtl. Gerichtsverfahren
  - » Vorbehalt des Gesetzes, Art. 20 Abs. 3 GG
  - » P: Justiziabilität der Paragrafenbremse



## Paragrafenbremse

# Erfolg gibt Recht – oder?

- » Je schlechter die Ausgangslage, desto besser wirkt die Paragrafenbremse.
- » Wirkung nimmt stetig und gerade in Kombination mit weiteren Instrumenten ab.
- » Irgendwann wird Paragrafenbremse sogar Hinderung für bessere Gesetzgebung.
- » Absolute Grenze Art. 20 Abs. 3 GG!

→ Zumindest kurzfristig kann eine Paragrafenbremse beim Bürokratieabbau unterstützen

### Abstract

The study submits that 'One in, one out' is a tool for less, not better, regulation and legislation, and, as such, it is not a suitable instrument for better law-making.

Helen Xanthaki, The 'one in, one out' Principle, 2023

# Happy to Discuss !



DigiCheck

 **digitales.  
hessen.de**

**DSL  
ist kein  
Paketdienst.**

© Staatskanzlei

**Jetzt testen**

Mit dem DigiCheck Kompetenzen können Sie Ihren digitalen Kompetenzstand ermitteln und testen. Nutzen Sie die Angebote für Ihren persönlichen Weg zur digitalen Kompetenzstärkung.

[↩ Hier geht es zum DigiCheck](#)



[sarah.rachut@tum.de](mailto:sarah.rachut@tum.de)



Sarah-Rachut